



### **Bijlage 3      Reactienota op ontvangen (concept) zienswijzen**

**Aan:**            **Algemeen Bestuur**  
**Van:**            **Dagelijks Bestuur**  
**Onderwerp:**   **Reactienota**  
**Datum:**        **24 juni 2021**

---

#### **Concept besluit DB**

Het DB bespreekt de zienswijzen en de reactie hierop zoals verwoord in de concept reactienota die aan het DB wordt voorgelegd en vervolgens aan de raden wordt verzonden.

#### **Concept besluit AB**

Het AB neemt kennis van de reactienota van het DB op de binnengekomen (concept) zienswijzen.

#### **Inleiding**

Op 29 maart zijn de stukken voor zienswijzen naar de accountmanagers verzonden ten behoeve van voorlegging aan de raden.

De binnengekomen (concept) zienswijzen zijn opgenomen in een document en uitgelicht in de bijgevoegde reactienota met een reactie van het DB op de genoemde punten.

De kernpunten zijn:

1. Waardering voor de resultaten 2020 van de vier modules ondanks de moeilijke COVID-19 omstandigheden.
2. De ontwikkeling van de MGR als stabiele uitvoeringsorganisatie en betrouwbare samenwerkingspartner.
3. Tevredenheid over de sluitende meerjarenbegroting, kostenbewustzijn en efficiency.
4. Zorgen over de consequenties van Covid 19 met het verzoeken raden tijdig te informeren over aanpassingen in het uitvoeringsprogramma en/of financiële consequenties.
5. Instemming met het uitvoeringsprogramma 2022 en de begrotingen zoals ze voorliggen.

#### **Vervolg**

Na besluitvorming worden de raden geïnformeerd over de ingekomen zienswijzen, de reactienota en alle door het AB vastgestelde documenten. We zullen daar een korte nieuwsbrief bij doen.



## **Reactienota**

Zienswijze op

Ontwerp Gewijzigde begroting 2021

Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2022-2025

Uitvoeringsprogramma 2022

## **Juni 2021**

### **Inhoudsopgave**

1. Toelichting ..... 3
2. Besluitvorming..... 3
3. De zienswijzen samengevat inclusief reactie Dagelijks Bestuur..... 4



## **1. Toelichting**

Op 15 maart 2020 heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) de volgende stukken vastgesteld voor doorgeleiding naar de deelnemende gemeenten voor het geven van zienswijze:

1. Ontwerp Gewijzigde begroting 2021
2. Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2022-2025, waaronder uitvoeringsprogramma 2022.

Verder heeft het DB op 15 maart 2021 de Jaarrekening 2020 vastgesteld.

Het Algemeen Bestuur (AB) heeft op 25 maart 2021 voorgaande stukken voor kennisname aangenomen.

Op 29 maart 2021 zijn de Ontwerp Gewijzigde begroting 2021, het Uitvoeringsprogramma 2022 en de Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2022 – 2025 met een begeleidende kaderbrief aan de accountmanagers ten behoeve van colleges en de griffies van de deelnemende gemeenten voor het geven van hun zienswijze. Ter kennisname zijn daarbij tevens gevoegd de Jaarrekening 2020 en een publieksjaarverslag 2020.

De accountmanagers van de deelnemende gemeenten, hebben gezorgd voor de doorgeleiding van stukken naar de colleges en gemeenteraden.

Conform de wettelijk voorgeschreven begrotingsprocedure en artikel 27 van de Regeling (onderhavige gemeenschappelijk regeling) waarin de begrotingsprocedure is beschreven, hebben de raden van de deelnemende gemeenten 8 weken de tijd om hun zienswijze bij het dagelijks bestuur over de ontwerp begroting naar voren te brengen. In artikel 26 van de regeling is aangegeven dat de totstandkoming van het uitvoeringsplan en uitvoeringsprogramma op overeenkomstige wijze geschied.

De gemeenten hebben tot en met 7 juni 2021 de tijd om een zienswijze in te dienen. Het behalen van de termijnen is in deze coronatijd een extra uitdaging geweest. Een enkele gemeente heeft aangegeven dit onderwerp niet voor 7 juni in hun gemeenteraad te kunnen agenderen. Deze gemeenten hebben bij monde van het college een voorlopige zienswijze ingediend.

Alle binnengekomen zienswijzen zijn integraal opgenomen in een afzonderlijk bijgevoegde bijlagenbundel. De nagekomen zienswijzen zijn zoveel mogelijk verwerkt.

## **2. Besluitvorming**

De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot het wijzigen van de Ontwerp Gewijzigde begroting 2021, de Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2022-2025, waaronder het uitvoeringsprogramma 2022.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de ingebrachte zienswijzen;
2. Kennis te nemen van de samenvatting van zienswijze en beantwoording door het Dagelijks Bestuur;
3. De Gewijzigde Begroting 2021 vast te stellen;
4. De Meerjarenprogrammabegroting 2022-2025 vast te stellen;
5. Het uitvoeringsprogramma 2022 vast te stellen.



### 3. De zienswijzen samengevat inclusief reactie Dagelijks Bestuur

#### *Algemene reactie, resultaten 2020 en opmerkingen met betrekking tot COVID-19*

- De gemeenteraad van **Arnhem** is positief over de resultaten van de MGR ondanks de moeilijke COVID-19 omstandigheden. De MGR heeft zicht ontwikkeld tot een stabiele uitvoeringsorganisatie en betrouwbare samenwerkingspartner. Zoals de accountant al aangaf zijn de financiële stukken van goede kwaliteit en is de risicobeheersing op orde. De gemeente vraagt de MGR om alert te blijven om haar bijdrage te leveren aan goede samenwerking en toewerken naar meer integraliteit, netwerksamenwerking en ketenoptimalisatie. De gemeente verzoekt hen tijdig te betrekken en te informeren wanneer in de loop van 2021 duidelijk wordt dat de coronacrisis toch aanpassingen vraagt voor 2022.
- De gemeenteraad van **Doesburg** is positief gestemd over de resultaten over 2020 en het heldere publieksjaarverslag. De inhoudelijke en financiële resultaten laten zien dat de MGR in control is en dat biedt een goede basis voor de komende jaren.
- Met genoegen heeft de gemeenteraad van **Duiven** vastgesteld dat er ook in 2020 goede resultaten zijn geboekt met een lagere totale gemeentelijke bijdrage dan begroot. Zij spreken de waardering uit voor de proactieve wijze waarop is ingespeeld op de Covid-19 pandemie om de resultaten met gewijzigde werkwijze toch gehaald kon worden. De gemeenteraad van Duiven hecht aal sterk kwaliteitstoezicht en – toetsing. Dit zien ze terug in de aanscherping van de kwaliteitseisen in de contractering 2020 en de uitvoering van het proactieve kwaliteitstoezicht. Daarmee is de MGR op de goede weg.
- De gemeenteraad van **Lingewaard** vindt dat de MGR in 2020 goede resultaten heeft neergezet met een lagere gemeentelijke bijdrage dan begroot ondanks de grote invloed van COVID-19 op onze werkzaamheden. Ze spreken hun waardering uit voor de ontwikkeling van de MGR tot stabiele uitvoeringsorganisatie en betrouwbare samenwerkingspartner en is positief over de kwaliteit van de financiële stukken en de risicobeheersing.
- De gemeenteraad van **Overbetuwe** heeft grote waardering voor de inzet van de MGR binnen de diverse modules. Ze zien dat de MGR tijdens deze Coronacrisis nieuwe contracten met zorgaanbieders heeft gesloten, waarbij er meer aandacht is voor resultaten van dienstverlening. Daarmee bereiken we ons gezamenlijke doel om de kwaliteit en rechtmatigheid van ingezette voorzieningen beter te monitoren. Ook is ondersteuning geweest bij de continuering van de zorg tijdens de pandemie. De gemeenteraad spreekt haar waardering uit voor het inspelen op de zwaardere problematieken die zijn geconstateerd bij schooluitval en de gekozen netwerkaanpak om een goede overgang van school naar werk mogelijk te maken. De inzet van het WSP richting ondernemers bij de steunmaatregelen en hebben gezien dat het aantal plaatsingen is achtergebleven. Gezien de gezonde regionale economie wil de gemeenteraad graag tijdig betrokken en geïnformeerd worden wanneer de taakstelling in de loop van dit jaar wederom niet gehaald zou worden. Ook wordt waardering uitgesproken dat door de inzet van Scalabor de SW medewerkers veilig konden blijven werken tijdens deze bijzondere situatie.
- De gemeenteraad van **Westervoort** geeft in haar concept zienswijze aan dat ze met genoegen hebben geconstateerd dat in 2020 goede resultaten zijn geboekt met een lagere gemeentelijke bijdrage dan begroot, ondanks de gevolgen van COVID-19 voor de uitvoering. Daarbij wordt waardering uitgesproken voor de proactieve manier waarop hierin is geacteerd door de verschillende modules om toch de beoogde resultaten te halen met aangepaste werkwijzes. De gemeenteraad hecht belang aan inzet op kwaliteitstoezicht en – toetsing die in 2020 door de module inkoop is opgepakt bij de inkoop en de proactieve kwaliteitstoetsing. In 2020 waren er minder



verzuimmeldingen. Het kan voor het onderwijs lastig zijn om te monitoren of jongeren echt aangehaakt zijn en blijven op het (online) onderwijs. Daarom wordt een beroep gedaan op het RBL om hierop mee te denken en mee te kijken.

- De gemeente **Renkum, Rozendaal en Wageningen** hebben aangegeven geen zienswijze in te dienen.
- De gemeenteraad van de gemeente **Zevenaar** constateert dat de MGR is uitgegroeid tot een stabiele uitvoeringsorganisatie die Zevenaar een duidelijke meerwaarde biedt. De MGR opereert binnen de gestelde beleidsinhoudelijke en financiële kaders en de gemeenteraad is tevreden over de geleverde prestaties en het inzicht op basis van de rapportages. De MGR wordt gecompliceerd met de behaalde resultaten. De gemeenteraad zet de samenwerking met vertrouwen voort.

#### **Reactie DB:**

Het DB is blij met de positieve reacties over de resultaten van 2020 die ondanks COVID-19 door de vier modules zijn gerealiseerd en de waardering voor de proactieve manier waarop met deze pandemie is omgegaan. Ook de erkenning van het uitgroeien van de MGR tot stabiele uitvoeringsorganisatie en betrouwbare samenwerkingspartner doet ons goed.

En dan helpt het zeker dat gedaan kon worden tegen lagere kosten dan begroot. De ontwikkelingen door het coronavirus hebben tot nu toe bij de MGR niet geleid tot extra kosten. We blijven dit strak monitoren en zullen de raden tijdig informeren over eventuele aanpassing van opdrachten en/of wijzigingen in de gemeentelijke bijdrage.

#### ***Uitvoeringsprogramma 2022***

- De gemeenteraad van **Arnhem** verzoekt hen tijdig te betrekken en te informeren wanneer in de loop van 2021 duidelijk wordt dat de coronacrisis toch aanpassingen vraagt voor 2022.
- De gemeenteraad van **Duiven** gaat vindt dat de MGR op de goede weg is met kwaliteitstoezicht en -toetsing en verwacht dat hier ook in de komende jaren uitvoering aan wordt gegeven. Zij realiseren zich dat het lastig is om in coronatijd te monitoren of jongeren echt aangehaakt zijn en blijven op het (online)onderwijs. Daarom doen ze een beroep op het RBL om mee te denken en mee te kijken na er minder verzuimmeldingen waren in 2020.
- De gemeenteraad van **Lingewaard** ziet dat er meer integraliteit ontstaat tussen de werkzaamheden van de modules en de samenwerking met gemeenten verder wordt versterkt zodat de toegevoegde waarde van de MGR toeneemt. Ze verzoeken ontwikkelingen ten gevolge van COVID-19 goed te monitoren en hen bij eventuele aanpassingen van het uitvoeringsprogramma en begroting tijdig te informeren.
- De gemeenteraad van **Westervoort** geeft in haar concept zienswijze aan dat de MGR op de goede weg is met het sturen op kwaliteit tegen zo laag mogelijke kosten en controle op doelmatigheid en rechtmatigheid. De gemeenteraad zou graag inzicht willen hebben in de kwaliteit en kostenverbetering met minder gecontracteerde partijen. In het kader van de financiële positie van de gemeente en het kostenbewustzijn plaatsen wij de opdracht voor een efficiënte uitvoering in het sociaal domein.
- De gemeenteraad van **Zevenaar** heeft geen specifieke wensen of bedenkingen bij de verschillende inhoudelijke modules. Wel willen zij meegeven dat zij het streven naar verdere integraliteit, synergie en kruisbestuiving tussen de verschillende modules onderschrijven, mits dat past binnen de gestelde financiële kaders.

#### **Reactie DB**

Het DB constateert dat gemeenteraden het belang zien van verdere integraliteit, synergie en kruisbestuiving tussen de verschillende modules. De MGR zal hierop blijven inzetten en daarbij ook kijken hoe in de netwerk- en ketensamenwerking optimalisatie mogelijk is voor uw inwoners. Dit vraagt allereerst van alle partijen waar we elkaar op blijven aanspreken om zo te komen tot efficiënte uitvoering.



De MGR blijft zich richten op kwaliteit, doelmatigheid en rechtmatigheid van de zorg. De stringente toetsing bij de nieuwe inkoop heeft inderdaad geleid tot minder aanbieders. Met deze aanbieders is intensief contact over de door hen geleverde dienstverlening in relatie tot de afspraken die hierover zijn vastgelegd in de contractering. Of dit uiteindelijk leidt tot lagere kosten is op dit moment niet te zeggen omdat de kosten zitten in de toewijzingen van de gemeenten. Meer aspecten spelen een rol als het gaat om kosten, zoals het aantal inwoners die aangewezen is op de specifieke zorg en de mogelijkheid om zorg eerder af te schalen of juist eerder zwaardere zorg in te kunnen zetten. Wel *kan* door te toetsen op kwaliteit, rechtmatigheid en de transformatiedoelstellingen de nieuwe inkoop effect hebben op de lokale kosten van de maatwerkvoorzieningen.

Het RBL werkt nauw samen met alle scholen om de leerlingen in beeld en aangehaakt te houden. Bij wettelijk verzuim, maar ook eerder al preventie en bij zorgen. De verzuimmeldingen worden ook extra gemonitord.

### Gewijzigde begroting 2021 en meerjarenbegroting 2022-2025

- De gemeenteraad van **Arnhem** is verheugd dat er sprake is van een sluitende meerjarenbegroting waaruit kostenbewustzijn en efficiëntie spreekt. De begrotingswijziging 2021 betreft een actualisatie van recente gegevens en een actualisatie. De raad heeft hier geen opmerkingen over. De gemeenteraad geeft een positieve zienswijze op de meerjarenbegroting 2022-2025.
- De gemeenteraad van **Doesburg** geeft een positieve zienswijze op de gewijzigde begroting 2021, het uitvoeringsprogramma 2022 en de meerjarenbegroting 2022-2025. De gemeenteraad maakt zich wel zorgen over de gevolgen die de langdurige coronacrisis heeft voor alle vier modules van de MGR. Aangezien de MGR zelf maar beperkte middelen voor risicomangement heeft, zullen eventuele financiële gevolgen bij de deelnemende gemeenten worden neergelegd. Daarom het verzoek de gemeenten actief te informeren over belangrijke ontwikkelingen op dit gebied als mede begrotingsafwijkingen die voorzien worden.
- De gemeenteraad van **Duiven** stemt in met de gewijzigde begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025. Daarbij geven ze aan dat ze er belang aan hechten om deze bestemmingsreserves slechts voor dringende zaken in te zetten.
- De gemeente **Lingewaard** geeft een positieve zienswijze op de sluitende meerjarenbegroting 2022-2025 waarom zij een focus ziet op 'lean en mean' en efficiënte en kostenbewuste uitvoering van de werkzaamheden. Zij kunnen ook instemmen met de begrotingswijziging 2021 omdat een actualisatie betreft met lagere eigen bijdrage tot gevolg los van de wijziging op grond van hun deelname aan Leerplicht. Met deze lagere bijdrage komt de MGR tegemoet aan de uitdaging van de gemeente op het terrein van het sociaal domein.
- De gemeenteraad van **Overbetuwe** geeft een positieve zienswijze op de meerjarenbegroting 2022-2025.
- De gemeenteraad van **Rheden** geeft een positieve zienswijze af bij de gewijzigde begroting 2021, het uitvoeringsprogramma 2022 en de meerjarenbegroting 2022-2025. Ze is positief over de geformuleerde focus voor de komende jaren. We onderschrijven de doelstelling van de MGR, namelijk dat de regionale samenwerking in het sociaal domein moet leiden tot kwalitatief goede en efficiënte dienstverlening aan de inwoners van onze gemeente. Daarbij moet efficiënte uitvoering en 'mean en lean' het uitgangspunt zijn, zeker in een tijd waarin wij als gemeente met forse overschrijdingen kampen. Het vormen van bestemmingsreserves vinden wij daarin niet passend en vraagt het bestuur daarin terughoudend te zijn.
- De concept zienswijze van de gemeente **Westervoort** meldt instemming met de gewijzigde begroting 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025 waaronder het uitvoeringsprogramma 2022. Wat betreft de



inzet van bestemmingsreserves hecht de gemeenteraad er belang aan dit slechts voor dringende zaken ingezet wordt.

- De gemeenteraad van **Zevenaar** heeft geen wensen of bedenkingen bij de begrotingswijziging 2021 en de meerjarenbegroting 2022-2025. Wel verzoeken ze tijdig te communiceren wanneer de gevolgen van de coronacrisis toch leiden tot financiële consequenties.

#### **Reactie DB:**

De aanleiding voor de begrotingswijziging 2021 is duidelijk geweest en wordt onderkend. Ook het feit dat er een sluitende meerjarenbegroting is gepresenteerd stemt tot tevredenheid.

De MGR blijft sturen op beperken van risico's en kwalitatief goede uitvoering van de opdracht binnen de begroting. Het concept van 'lean en mean' is zeker het uitgangspunt. Van een professionele uitvoeringsorganisatie wordt echter ook verwacht dat we als organisatie aan alle wet- en regelgeving voldoen en gemeenten kunnen laten zien dat we dit zorgvuldig doen. Dit is op het vlak van bedrijfsvoering een grote uitdaging, die niet altijd met inhuur en samenwerking met andere GR-en opgevangen kan worden en waarvoor externe inhuur of eigen inzet nodig is.

Het DB realiseert zich dat niet elke raad positief is over het feit dat er bestemmingsreserves zijn gevormd bij de modules van de MGR. Het DB is het met u eens dat deze bedoeld zijn om in te zetten voor bijzondere omstandigheden. Ze zijn dan ook bedoeld om in die situaties te voorkomen dat we gemeenteraden moeten melden dat we niet binnen de begroting zijn gebleven.

We zien momenteel geen bijzondere kosten ten gevolge van de coronacrisis. Wanneer dit wel zo blijkt te zijn in de loop van het jaar zullen wij de raden hier tijdig over informeren. Dat geldt ook voor situaties waarin we zien dat we ruimte hebben in de begroting en/of de uitstroom van bijv. SW medewerkers hoger blijkt te zijn dan begroot.

Het DB dankt de gemeenteraden voor hun actieve betrokkenheid en zienswijzen en informeert hen nadat het AB over de reactienota op de zienswijzen heeft gesproken en vervolgens een besluit heeft genomen op de betreffende documenten.

Bijlage: samenvoeging van zienswijzen gemeenten