



Bijlage 6 Stand van zaken besluitvorming WgSW

Aan: Algemeen Bestuur
Van: Ronald Haverkamp en Hermien Wiselius
Datum: 24-6-2021
Status: Ter informatie

Concept besluit AB

Het AB neemt kennis van de stand van zaken rond de besluitvorming bij de module WgSW.

Inleiding

De gemeenten hebben per 1-1-2018 een aanwijzingsbesluit genomen voor een periode van 5 jaar met Scalabor over het bieden van passend werk en de benodigde begeleiding voor SW medewerkers uit hun gemeenten. Dit is het 'materieel werkgeverschap'. De concrete afspraken hierover tussen de individuele gemeenten en Scalabor zijn vastgelegd in een regeling horend bij het aanwijzingsbesluit. Het formeel werkgeverschap is bij de MGR belegd vanaf 1-1-2019 en opgenomen in de regeling van de MGR en vastgelegd in DVO's tussen de individuele gemeenten en de MGR. De MGR heeft vervolgens een DVO afgesloten met Scalabor voor de uitvoering van taken op het terrein van HR en salarisadministratie voor deze SW-medewerkers van de 9 deelnemende gemeenten. Deze afspraken lopen tot 1-1-2023 en lopen ongewijzigd door als niemand van de partijen de afspraken wil wijzigen.

In 2020 is op verzoek van de bestuurscommissie WgSW een onderzoek afgerond over de resultaten en ervaringen met de uitvoering van Scalabor van het materieel werkgeverschap en het formeel werkgeverschap, zoals de MGR dat deels door Scalabor laat uitvoeren. Daarin hebben alle gemeenten aangegeven positief te zijn over de uitvoering en graag onder dezelfde voorwaarden door te willen gaan. Scalabor heeft aangegeven dat zij ook graag deze taak blijft uitvoeren voor de 9 gemeenten, maar dat de daling van het aantal SW-ers maakt dat dit wellicht niet langer onder dezelfde voorwaarden kan. Wat gemeenten betreft lijkt er dus geen reden om het aanwijzingsbesluit in te trekken of afspraken in de onderliggende regeling aan te passen. Wanneer Scalabor de afspraken die in de regeling bij het aanwijzingsbesluit wel wil wijzigen vanaf 2023 zullen ze met een voorstel moeten komen.

Voorstel van Scalabor

Scalabor is ter voorbereiding van de bestuurscommissievergadering van 3 juni met een eerste kenschets gekomen van een wijzigingsvoorstel (zie bijlage 6b), bestaande uit:

- Voortzetting van aanwijzingsbesluit voor onbepaalde tijd.
- Financiële afspraken met gemeenten voor een periode van 3 jaar.
- Er wordt een vast bedrag per Sw-medewerker in rekening gebracht door Scalabor bij de individuele gemeenten.
- Dit vaste bedrag per persoon daalt wanneer een gemeente meer diensten bij Scalabor afneemt in de vorm van arbeidsontwikkeling of groenvoorziening/schoonmaak etc.

Dergelijke afspraken kunnen in een gewijzigde regeling opgenomen worden met een tijdsduur voor deze afspraken van een afgesproken periode. Het aanwijzingsbesluit loopt daarmee door. Wanneer partijen geen overeenstemming bereiken over de afspraken zal dit kunnen leiden tot opzegging van het aanwijzingsbesluit door een gemeente.



Eerste reactie bestuurscommissie

De bestuurscommissie WgSW heeft op 3 juni over de inhoud van bijlage 6a met elkaar gesproken en vragen geformuleerd voor Scalabor ten behoeve van het definitieve voorstel. Deze zijn met Scalabor gedeeld. De inhoud van de vragen om te betrekken bij het definitieve voorstel gaan over:

- Financiële resultaten van de afgelopen jaren en prognose komende jaren,
- Inzet en verantwoording coronagelden,
- Effect in kostenverdeling bij urenuitbreiding SW-ers,
- Effect voor voorstel als niet alle gemeenten Scalabor blijven aanwijzen als uitvoerder van het materieel werkgeverschap,
- De samenhang met landelijke ontwikkeling 'ontwikkelbedrijven 2.0',
- Looptijd van nieuwe afspraak en inschatting van de situatie na die periode,
- Vergelijking van kosten met andere SW bedrijven en onderbouwing van het verschil.

Scalabor zal een voorstel uitwerken waarin deze punten worden meegenomen.

Dit voorstel wordt op 21 juni besproken met Ronald Haverkamp, voorzitter van de bestuurscommissie en Hermien Wiselius als vervanger van Werner van de Linden, manager module WgSW ter voorbereiding op de bespreking op 15 juli in de bestuurscommissie.

Vervolgproces om te komen tot besluitvorming bij gemeenten

Op basis van het voorstel van Scalabor zal een vervolgproces ingericht worden.

Ambtelijk wordt op 29 juni besproken wat de processtappen zijn die gezet moeten worden door de gezamenlijke gemeenten en of hierbij externe expertise ingezet moet worden. Dit hangt mede af van de inhoud van het voorstel van Scalabor.

Het is aan de bestuurscommissie om hier op 15 juli een besluit over te nemen.

Na een gezamenlijk traject hebben gemeenten ook individuele besluitvorming voor te bereiden gezien de opties die in het voorstel lijken te zitten.

Afgesproken is dat deze besluitvorming bij alle gemeenten in oktober 2021 afgerond moet zijn. Sommige gemeenten hebben hiervoor besluitvorming in de raad nodig.

Vervolgstappen van MGR in kader van formeel werkgeverschap

Na duidelijkheid over besluitvorming van individuele gemeenten zal de MGR voor haar rol als formeel werkgever de dienstverlening aan SW medewerkers, bestaande uit HR en salarisadministratie moeten aanbesteden. Dit is zo door de accountant aangegeven gezien de hoogte van het bedrag dat de MGR hiervoor betaald aan Scalabor.

De MGR zal de voorbereiding van deze aanbesteding zo snel mogelijk na de zomer starten op grond van eerste signalen van besluitvorming van gemeenten, zodat de totale besluitvorming rond is voor 1-1-2022.

Daarmee is er voor iedereen, en zeker voor de SW-ers duidelijkheid voor de komende jaren.

Juridische toets

De rol van de MGR is volgend op het besluitvormingsproces van gemeenten en de MGR ondersteunt dit proces zo nodig op verzoek van gemeenten.

Momenteel ligt er een juridisch advies bij Doorne advocaten om een definitief standpunt te krijgen en/of voorstel uit te werken op de vraag of er sprake is van aanbestedingsplicht of andere juridische kaders wanneer de onderliggende regeling onder het aanwijzingsbesluit tussen individuele gemeenten en Scalabor wijzigt omdat er een bedrag betaald moet worden voor de dienstverlening.

Alternatieven

Wanneer gemeenten besluiten om het aanwijzingsbesluit op te willen zeggen moeten ze dat voor 1-1-2022 doen en hebben ze nog een jaar om een andere oplossing uit te werken en voor 1-1-2023 in geregeld te hebben.



Eén van de deelnemende gemeenten heeft met de raad besproken om als basis voor besluitvorming meerdere opties te verkennen.

Daarom is ook aan Scalabor de vraag gesteld wat het effect zou zijn als niet alle gemeenten Scalabor blijven aanwijzen als uitvoerder van deze opdracht van gemeenten.

Daarbij is het ook goed te onderzoeken wat de risico's van een dergelijk besluit zijn voor de andere deelnemende gemeenten in deze module van de MGR.

Terugkoppeling AB

Het DB onderschrijft het belang van zorgvuldige besluitvorming bij individuele gemeenten en de stappen die de MGR vervolgens heeft te zetten. Daarom wil ze het AB hier tijdig over informeren. Een zorgvuldige besluitvorming bij de individuele gemeenten is van groot belang voor de uitvoering van de Wsw voor de bijna 2000 SW-ers bij de 9 deelnemende gemeenten. Het besluit van de gemeenten is de basis voor de module WgSW en de vervolgstappen die de MGR moet zetten als het gaat om het formele werkgeverschap.

De voorzitter van de bestuurscommissie zal op 24 juni een terugkoppeling geven over de voortgang van het proces, mede n.a.v. het gesprek met Scalabor.

In de oktobervergadering moet er zicht zijn op besluitvorming van gemeenten, zodat het AB kan monitoren of het besluitvormingsproces naar wens verloopt.

Op dat moment kan de MGR ook een inschatting geven over de stappen in het kader van de aanbesteding van de andere diensten die zij in het kader van het formele werkgeverschap uit wil laten voeren.

Wanneer er tussentijds problemen ontstaan in het proces zal het DB geïnformeerd worden en zal bekeken worden of er tussentijdse afstemming nodig is met de bestuurscommissie en/of het AB.

Bijlage 6a: Toelichting Scalabor