



Bijlage 2 Nieuwe module contractmanagement inburgering, wijziging regeling en instellingsbesluit bestuurscommissies

Aan: Algemeen Bestuur
Van: Dagelijks Bestuur
Datum: 23 september 2021
Status: Ter besluitvorming

Concept besluit AB

Het AB stemt in met

- de voorgelegde wijziging van de regeling om de module contractmanagement inburgeringstrajecten onder de MGR te kunnen brengen per 1 januari 2022 onder voorwaarde dat uiterlijk 1 oktober 2021
 - o door het RPO Participatie opdracht wordt verleend aan de MGR tot overdracht van taken en instemming met de bijbehorende concept incidentele begroting voor 2021 en concept structurele begroting voor 2022 aan de MGR en
 - o de bestuurscommissie Participatie i.o. positief advies geeft op de uitwerking van deze opdracht in de gewijzigde regeling, waaronder bijlage 5 van de regeling en de concept begroting en
 - o de drie bestuurscommissies Zorg, Onderwijs en Participatie i.o. positief advies geven over de tekst van de gewijzigde regeling en het instellingsbesluit van deze drie bestuurscommissies;
- het verzoek van het DB om bij te dragen aan tijdige behandeling van deze documenten in de 11 raden en colleges ten behoeve van toestemming de regeling te wijzigen zodat eind 2021 de benodigde besluiten genomen kunnen worden.
- het verzoek van het DB om bij te dragen aan tijdige besluitvorming door 9 gemeenten over deelname aan deze nieuwe module contractmanagement inburgeringstrajecten en berichtgeving daarover aan de MGR om de bijbehorende documenten tijdig te kunnen vaststellen;
- een extra digitale AB vergadering op 23 december 2021 om het formele besluit te nemen tot wijziging van de regeling, zodat de inbreng van alle raden meegenomen worden in de definitieve besluitvorming. De voorlopige uitkomsten zullen in de reguliere AB vergadering van 9 december besproken worden;
- het voorstel van het DB de begroting te wijzigen op grond van de concept begroting 2022 en de begrotingswijziging voor 2022 mee te nemen in de reguliere routing in het voorjaar 2022. De incidentele begroting voor de voorbereiding en opstart van deze nieuwe module in 2021 te verwerken in de jaarrekening van 2021, waarbij de extra kosten worden betaald door de 9 deelnemende gemeenten.

Aanleiding

Tijdens het AB van 24 juni 2021 is gesproken over het verzoek van het RPO participatie om de optie uit te werken om het contractmanagement voor inburgeringstrajecten door de MGR uit te laten voeren.

Daarbij is besproken dat voor de opdrachtverlening en advisering en afstemming van de uitvoering afgestemd wordt met enerzijds het RPO Participatie en anderzijds met het RAO en te vormen bestuurscommissie participatie, terwijl de uitvoering ondergebracht wordt bij het team van Inkoop Zorg omdat op die manier gebruik kan worden gemaakt van de ervaring en expertise op het terrein van contractmanagement en in de toekomst inkoop van dergelijke contracten.

Ambtelijk is dit verzoek eind deze zomer afgerond. Dit heeft geleid tot:



- uitwerking takenpakket en concept begroting incidentele kosten 2021 en structurele kosten vanaf 2022
- wijziging van de regeling van de MGR met aparte bijlage voor de module Contractmanagement Inburgeringstrajecten
- instellingsbesluit bestuurscommissie Participatie

Vanuit de 9 gemeenten is ambtelijk op 2 september 2021 besloten dat deze documenten met een positief advies worden voorgelegd aan het RPO Participatie voor een verzoek om deze taken als MGR te gaan uitvoeren vanaf 1 januari 2022 met voorbereidende werkzaamheden in 2021. De MGR is gevraagd de benodigde besluitvorming om formeel te kunnen starten per 1 januari 2022 in gang te zetten.

Het RPO Participatie komt 30 september 2021 bijeen om dit besluit formeel te nemen. Het is vervolgens aan een bestuurscommissie om op 30 september 2021 in haar vergadering te adviseren op welke wijze de MGR deze opdracht kan uitvoeren en wat voor afspraken hierover vastgelegd moeten worden in de regeling en de DVO.

De documenten voor besluitvorming en advisering over de opdrachtverlening, takenpakket en begroting zijn uitgewerkt. De afspraken in de DVO worden dit najaar nader uitgewerkt in afstemming tussen gemeenten en MGR met inbreng van de werkgroep juristen.

Proces tot mogen uitvoeren van nieuwe opdracht.

Er is een wijziging van de regeling van de MGR nodig om een nieuwe module uit te mogen voeren. De raden van de 11 deelnemende gemeenten moeten hiervoor toestemming verlenen voordat het AB de regeling kan wijzigen met ingang van 1 januari 2022.

Daarna kunnen de colleges van de 9 gemeenten die samenwerken bij Inburgering besluiten om deel te gaan nemen aan deze nieuwe module. De afspraken hierover worden vervolgens vastgelegd in een DVO tussen de betreffende colleges van de deelnemende gemeente en de MGR en de colleges nemen hiervoor een mandaatbesluit.

Governance

De MGR sociaal domein centraal Gelderland kent momenteel 4 samenwerkingsmodules. Bij het uitwerken van het verzoek van het RPO Participatie om contractmanagement Inburgering bij de MGR onder te brengen is gekeken hoe deze nieuwe taak op een logische manier in de governance van de MGR kan worden ondergebracht.

Voor de uitvoering wordt gebruikt gemaakt van de kennis, expertise en systemen van het team van de module Inkoop zorg. De opdrachtverlening en aansturing en aansluiting in de uitvoering ligt echter bij de 9 deelnemende gemeenten van Participatie.

De MGR probeert de governance overzichtelijk te houden, streeft naar integraliteit en kruisbestuiving in het sociaal domein en wil de bestuurlijke drukte beperken.

Om te voorkomen dat er bij iedere nieuwe opdracht een nieuwe module met eigen bestuurscommissie wordt gevormd wordt gekozen voor de inrichting van de MGR rond drie programma's: Zorg, Onderwijs en Participatie. Ieder programma kent een eigen bestuurscommissie. Deze bestuurscommissie heeft een adviserende rol voor één of meer samenwerkingsmodules. Deze werkwijze sluit aan bij de opzet van het uitvoeringsprogramma en de begroting van de MGR. Deelnemende gemeenten aan een samenwerkingsmodule hebben een adviserende rol en betalen voor de betreffende module.

Het programma Zorg kent momenteel één samenwerkingsmodule Inkoop zorg met meerdere zorgvormen/submodules.

Het programma Onderwijs kent momenteel één samenwerkingsmodule RBL, met twee submodules, leerplicht en RMC-taken.

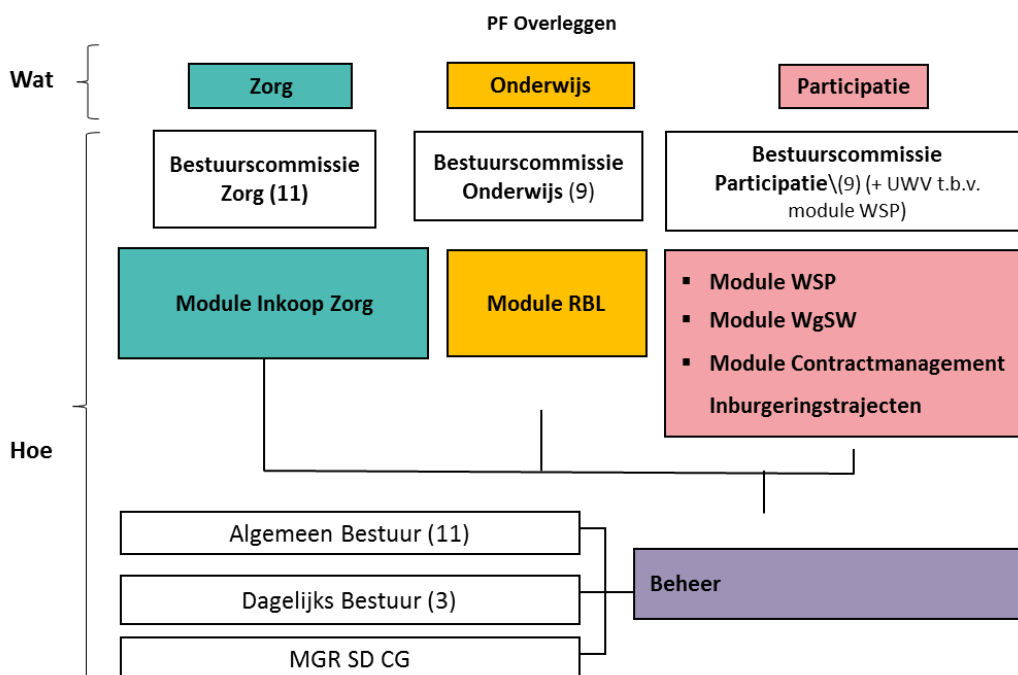
Voor het programma Participatie worden er bij de wijziging van de regeling drie samenwerkingsmodules ondergebracht, te weten WSP, WgSW en de nieuwe module ‘Contractmanagement Inburgeringstrajecten’. Deze drie samenwerkingsmodules vallen dus alle drie onder één bestuurscommissie.

Bij deze drie modules op het terrein van participatie te weten; WSP, WgSW en Contractmanagement Inburgeringstrajecten, participeren dezelfde 9 gemeenten. Deze 9 gemeenten vormen de nieuwe bestuurscommissie Participatie. Daarbij wordt opgemerkt dat bij bespreken van zaken rond het WSP het UWV als samenwerkingspartner aansluit, net zoals nu gebeurt in de bestuurscommissie WSP. Deze samenvoeging tot één bestuurscommissie Participatie leidt tot de mogelijkheid van meer integraliteit en kruisbestuiving en minder bestuurlijke drukte.

In de praktijk zal dit niet tot grote wijzigingen leiden, omdat de huidige twee bestuurscommissies WSP en WgSW dezelfde samenstelling hebben en op eenzelfde dag vergaderen. Door deze samenvoeging wordt die werkwijze verder geformaliseerd.

Deze optie van één bestuurscommissie voor meerdere modules is opgenomen in de regeling. We spreken in de regeling van drie programma’s, te weten: Zorg, Onderwijs en Participatie. Ieder programma kent één bestuurscommissie die verantwoordelijk is voor één of meer modules. Daarmee hebben we een toekomstbestendige structuur gemaakt, wanneer er eventuele verzoeken komen voor de uitvoering van andere taken bij de MGR en we de integraliteit bevorderen.

De nieuwe governance ziet er als volgt uit:



Uitvoeringsprogramma en begroting

De programma’s vormen de basis voor het uitvoeringsprogramma. In de begroting van de MGR blijven de samenwerkingsmodules apart herleidbaar en er wordt ook per samenwerkingsmodule en submodule waarin een gemeente participeert afgerekend. Dit wijzigt dus niet.

De wijziging van de governance heeft ook geen financiële consequenties.

De begroting voor de nieuwe opdracht wordt apart gecommuniceerd met het RPO Participatie, voordat er een besluit wordt genomen over het verzoek tot onderbrenging bij de MGR.



Termijnen

Het verzoek is om de module Contractmanagement Inburgeringstrajecten en daarmee ook de gewijzigde regeling 1 januari 2022 van start te laten gaan. Dat betekent dat eind 2021 door het AB een besluit genomen moet worden op basis van toestemming van tenminste 2/3 van de deelnemende gemeenten.

De raden hebben formeel volgens de Wet Gemeenschappelijke Regeling een termijn van 8 weken om de documenten te bespreken. Ervaring leert, zeker in het najaar wanneer ook begrotingen behandeld moeten worden door de raden, dat deze periode krap is. Daarom is voor de zomer al besluiten om een extra AB vergadering in te plannen op 23 september.

Het RPO Participatie en de bestuurscommissie Participatie vergaderen echter op 30 september. Het RPO Participatie kan dan pas hun formele besluit nemen om deze nieuwe taken onder de uitgewerkte voorwaarden bij de MGR onder te brengen. En de (huidige) bestuurscommissie Participatie kan diezelfde dag haar advies geven op de voorliggende stukken. Dat geldt ook voor de (huidige) bestuurscommissie Onderwijszaken en Inkoop Zorg, die in dezelfde week vergaderen en advies kunnen geven over de gewijzigde regeling en het instellingsbesluit voor hun bestuurscommissie.

Om uiterlijk 1 oktober de documenten naar de gemeenten te kunnen versturen voor behandeling met een routing via de colleges naar de raden heeft het DB besloten het AB te verzoeken de stukken te bespreken en onder voorbehoud van positieve advisering in te stemmen met toesturen van de documenten naar de colleges en raden uiterlijk 1 oktober.

Het AB vergadert vervolgens 9 december. Enkele gemeenten hebben aangegeven dat het voor hen niet mogelijk is om hun raden voor 9 december een besluit te laten nemen op toestemming voor wijziging van de regelingen en wensen en bedenkingen voor instellingsbesluit. Voor Rheden geldt dat de raad op 14 december een besluit kan nemen. Voor Westervoort geldt 20 december. Daarom stelt het DB voor dat het AB haar vergadering van 9 december gebruikt voor de bespreking van de besluiten tot dat moment en op 23 december een extra digitaal AB wordt ingepland voor het formele besluit tot wijziging van de regeling en instellen van de drie bestuurscommissies.

Zo kan het AB de inbreng van alle raden meenemen in haar uiteindelijke besluitvorming.

Inhoud opdracht en begroting

De opdracht Contractmanagement Inburgeringstrajecten is qua omvang een beperkte opdracht die uitgevoerd zal worden door het team van Inkoop Zorg. Zo benutten we de kennis, expertise en beschikbare systemen voor het contractbeheer, contractmanagement en communicatie daarover met aanbieders en gemeenten. Er is ambtelijk een beperkt takenpakket afgesproken. De concept begroting is daarop gebaseerd en als bijlage toegevoegd bij deze notitie. De manager van Inkoop Zorg zal de adviseur zijn van het ambtelijk overleg en bestuurscommissie participatie voor deze nieuwe module.

Wijziging regeling

In de bijlage zit de wijziging van de regeling. De wijzigingen zijn geel gearceerd. Er is een bijlage gemaakt met een toelichting op de wijzigingen. Deze wijzigingen worden ingegeven door:

- nieuwe module Contractmanagement Inburgeringstrajecten – zie ook bijlage 5
- kleine wijziging in de governance, door te spreken van drie Programma's Zorg, Onderwijs en Participatie met ieder één eigen bestuurscommissie.
- wijziging van artikel over archivering, waarbij ook ruimte is voor archivering van gemandateerde taken. Afspraken hierover zullen in een addendum bij de nieuwe DVO's worden opgenomen. Hierover vinden gesprekken plaats met de deelnemende gemeenten op niveau van informatiebeheer, DIV en archief en met het Gelders Archief.
- wijziging plaats van afspraken over bestuurscommissies vanuit de regeling en bijlage van de regeling naar het instellingsbesluit van de bestuurscommissies.



- wijziging van benaming van module Inkoop in Inkoop Zorg en module Onderwijszaken in module RBL.

Wijziging instellingsbesluit

Op advies van de werkgroep juristen zijn enkele alinea's over de bestuurscommissie uit de regeling en bijlage van de regeling per module, opgenomen in het instellingsbesluit van de bestuurscommissies. Verder is er vanaf 2022 sprake van drie bestuurscommissies, die hun rol hebben bij één of meerdere modules binnen het betreffende programma.

Dit heeft ertoe geleid dat er drie nieuwe instellingsbesluiten zijn gemaakt voor de drie nieuwe bestuurscommissies. De huidige bestuurscommissies zullen over de tekst van deze wijziging om advies worden gevraagd.

Daarna zullen de raden deze instellingsbesluiten voorgelegd krijgen zodat zij eventuele wensen of bedenkingen bij het instellingsbesluit kunnen meegeven, voordat het AB kan over gaan tot instellen van de bestuurscommissie met ingang van 1 januari 2022.

Advies werkgroep juristen

De werkgroep juristen, bestaande uit juristen uit 4 deelnemende gemeenten (Arnhem, Overbetuwe, Renkum en Zevenaar) zijn actief betrokken en hebben geadviseerd over de voorliggende gewijzigde regeling en instellingsbesluiten van de bestuurscommissies. Dit is grotendeels rond de zomervakantie gebeurd. Alle opmerkingen tot nu toe zijn verwerkt.

Eventuele nagekomen reacties en reacties uit ambtelijke overleggen ter voorbereiding van de bestuurscommissies zullen met het AB besproken worden.

Procedure

De accountmanagers hebben het voorstel voor het AB besproken en afspraken gemaakt over het gezamenlijk ontwikkelen van een raadsvoorstel en collegevoorstel op basis van de beschikbare informatie. De besluitvorming van het RPO Participatie en de advisering van de bestuurscommissies is op basis van deze documenten voorbereid.

Bijlagen:

- a. Takenpakket en concept begroting samenwerkingsmodule Contractmanagement Inburgering
- b en c. Gewijzigde regeling met toelichting wijziging
- d, e, f. Instellingsbesluiten voor bestuurscommissie Zorg, Onderwijs en Participatie